

**PERAN SATGAS SABER PUNGLI KOTA MALANG DALAM
MENGURANGI TINDAK PIDANA PUNGUTAN LIAR**

PENULISAN HUKUM

Oleh:

BAYU AKBAR SANJAYA

NIM: 201310110311215



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
FAKULTAS HUKUM
2017**

**LEMBAR PENGESAHAN
PENULISAN HUKUM**

**PERAN SATGAS SABER PUNGLI KOTA MALANG DALAM
MENGURANGI TINDAK PIDANA PUNGUTAN LIAR**

Disusun dan Diajukan Oleh :
Bayu Akbar Sanjaya
Nim : 201310110311215

Telah Disetujui Oleh Pembimbing Untuk Dilakukan
Ujian Penulisan Hukum
Pada Tanggal :

DOSEN PEMBIMBING

Pembimbing I

(Dr. Tongat, S.H., M.Hum)

Pembimbing II

(Wasis S.H., M.Si., M.Hum)

Mengetahui 9,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

(Dr. Tongat, S.H., M.Hum)

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr, Wbr.

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta Sholawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi besar kita Muhammad SAW, keluarga, para sahabat dan pengikutnya.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Dalam penulisan skripsi yang berjudul “*Peran Satgas Saber Pungli Kota Malang Dalam Mengurangi Tindak Pidana Pungutan Liar*” ini tidak terlepas dari hambatan dan kesulitan, namun berkat bimbingan, bantuan, nasihat, dan saran serta kerjasama dari berbagai pihak, khususnya pembimbing, segala hambatan tersebut akhirnya dapat diatasi dengan baik.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak lepas dari kekurangan, baik aspek kualitas maupun aspek kuantitas dari materi penelitian yang disajikan. Semua ini didasarkan dari keterbatasan yang dimiliki penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Selanjutnya dalam penulisan skripsi ini penulis banyak diberi bantuan oleh berbagai pihak.

Dalam kesempatan ini penulis dengan tulus hati mengucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan selalu mencurahkan cinta kasih-Nya serta ridho-Nya yang membuatku masih merasakan hidup hingga saat ini.

2. Kedua Orang Tuaku, Cahyo Handono dan Nana Diana, serta seluruh keluargaku. Semua atas dukungan moral materi dan spiritual dan support yang diberikan. Sungguh, jika bukan karena doa dan dukungan kedua orang tua dan keluarga yang selalu menyemangati penulis, maka penyusunan skripsi ini hanyalah angan.
3. Bapak Drs. Fauzan M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang
4. Bapak Dr. Tongat, S.H, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang dan sekaligus selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan, kritik, saran dan masukan yang sangat berharga kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Wasis S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan, kritik, saran dan masukan yang sangat berharga kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Bayu Dwiwiddy Jatmiko,SH,M.Hum, selaku dosen wali penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, terima kasih atas segala bimbingan dan ilmu yang diberikan selama ini.
7. Ibu Vilaningrum Prabawati, SE, selaku staff tata usaha fakultas Hukum UMM yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan segala hal terkait pemberkasan dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Hukum UMM yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu selama mengikuti perkuliahan dari awal semester hingga akhir penulisan skripsi ini dan juga menjadi keluarga kedua selama di Kota Malang.
9. Bapak Eko Fajar ARB SH., M.Si, selaku Kasubag. Hukum Sekretariat Daerah Kota Malang dan sekaligus sebagai anggota kelompok kerja (Pokja) Pencegahan Satgas Saber Pungli Kota Malang yang telah memberikan data

dan bimbingan selama penulis melaksanakan penelitian di Pemerintah Kota Malang.

10. Ibu Fulan Diana Kusumawati S.H., M.Hum, selaku Staf Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Malang dan sekaligus sebagai anggota kelompok kerja (Pokja) Yustisi Satgas Saber Pungli Kota Malang yang telah memberikan data dan bimbingan selama penulis melaksanakan penelitian di Pemerintah Kota Malang.
11. Bapak M. Arif Koerniawan S.H selaku Kepala Seksi Intelejen Kejaksaan Negeri Malang dan sekaligus sebagai wakil ketua II Satgas Saber Pungli Kota Malang yang telah memberikan data dan bimbingan selama penulis melaksanakan penelitian di Kejaksaan Negeri Kota Malang.
12. Bapak Eko Sya Selaku Kepala Bidang Pengelolaan Pasar Rakyat Dinas Perdagangan Kota Malang yang telah memberikan data dan bimbingan selama penulis melaksanakan penelitian di Dinas Perdagangan Kota Malang.
13. IPTU Rudy Hidajanto S.H Selaku KANIT 4 PIDSUS POLRESTA MALANG yang telah memberikan data dan bimbingan selama penulis melaksanakan penelitian di Polresta Malang
14. The Gym Malang Asifa yang telah memberikan motivasi dan pelatihan kebugaran guna memelihara kesehatan dan kondisi jasmani yang baik agar dalam penulisan skripsi ini penulis tidak mendapat kendala dalam hal kesehatan.
15. Putri Rizki Lestari, Wanita hebat, kekasih, motivator pribadi yang tanpa henti selalu memberikan dukungan dan semangat serta memberikan kontribusi besar terhadap diri penulis.
16. Seluruh saudara BYLIRA 222 A, Gilang, Yanu, Bayu, Dito, Dwi Satria, Gasruk, Hadi, Diki bawah, Pak Dokter Zainur, Rama, Diki atas, Azza, Rizal, Henry, Pongek, Ade, Sony, Haris, Reza, Halim dan Adib, terima kasih karena selalu memberikan dukungan dan bantuan dalam suka dan duka selama kuliah ini dan juga menjadi keluarga ketiga selama di Malang.

17. Seluruh saudara KAPAL KERUK LOVER dan LAMBE TURAH, Arizandy, Aron Dio, Asik-asik George, Bli Ketut, Ikhlasul berAmal, Kenny Rheza, Guspul, Odok, dan cetas, terimakasih meskipun dukungan dan bantuan kalian tipis, tetapi penulis tetap apresiasi. Godbless
18. Seluruh teman-teman Hukum angkatan 2013, khususnya Hukum kelas D, yang memberikan support dan dorongan demi kelancaran penulisan skripsi ini. Semoga kalian juga dimudahkan dan dilancarkan, Amin.
19. Seluruh keluarga besar KKN 05 Balen Bojonegoro yang selama ini telah memeberikan dukungan kepada penulis.
20. Semua pihak yang telah membantu baik dalam memberikan support dan dorongan untuk penulis yang namanya tidak dapat disebutkan satu-persatu. Terima kasih.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya. Demi perbaikan selanjunya, saran dan kritik yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhirnya, hanya kepada Allah SWT penulis serahkan segalanya mudah-mudahan dapat bermanfaat khususnya bagi penulis umumnya bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum Wr, Wbr.

Malang, 17 Oktober 2017
Yang Menyatakan,

Bayu Akbar Sanjaya

DAFTAR ISI

Lembar Cover/ Sampul Dalam	i
Lembar Pengesahan	ii
Surat Pernyataan Penulisan Hukum Bukan Hasil Plagiat	iii
Ungkapan Pribadi / Motto	iv
Abstraksi	v
Abstract	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel	xiv
Daftar Lampiran	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kegunaan Penelitian	9
F. Metode Penelitian	10
G. Sistematika Penulisan	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Tentang Satgas Saber Pungli	18
A.1 Pengertian Satgas	18
A.2 Regulasi Terkait Satgas Saber Pungli	20
A.2.1 Peraturan Presiden (Perpres) No. 87 Tahun 2016 Tentang Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar	20
A.2.2 Keputusan Walikota Malang Nomor 188.45/30/35.73.112/2017 Tentang Satuan Tugas	

Sapu Bersih Pungutan Liar Kota Malang.....	26
B. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Pungutan Liar	28
B.1 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana	28
B.1.1 Pengertian Tindak Pidana.....	28
B.1.2 Unsur-unsur Tindak Pidana.....	32
B.1.3 Subyek Hukum Tindak Pidana.....	37
B.2 Tinjauan Umum Tentang Pungutan Liar.....	40
B.2.1 Penegertian Pungutan Liar	40
B.2.2 Unsur-unsur Pungutan Liar	42
B.2.3 Konsep Pungutan Liar Dalam Prespektif Sosiologis, Yuridis, Dan Kriminologis.....	43
B.2.4 Penafsiran Hukum Terhadap Pungutan Liar Dalam Hukum Pidana	48
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Tentang Satgas Saber Pungli.....	57
A.1 Visi Dan Misi Satgas Saber Pungli	58
A.2 Strategi Pemberantasan Pungli	59
A.3 Penjabaran Tugas Satgas Saber Pungli	60
A.4 Struktur Organisasi Unit Pemberantasan Pungli (UPP) Dari Tingkat Pusat Hingga Kabupaten/Kota	61
A.5 Data Unit Pemberantasan Pungli (UPP) Yang Terbentuk	63
A.6 Sejarah Di Bentuknya Satgas Saber Pungli Dari Tingkat Pusat Hingga Tingkat Daerah	64
B. Peran Satgas Saber Pungli Kota Malang Dalam Menindaklanjuti Laporan-laporan Tentang Pungli Di Kota Malang	68
C. Prospek Dibentuknya Satgas Saber Pungli Kota Malang	

Dalam Mengurangi Tindak Pidana Pungutan Liar Di Kota Malang	81
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	95
B. Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	
INDEKS	
LAMPIRAN	



DAFTAR LAMPIRAN

- 
- Lampiran 1. Surat Tugas
- Lampiran 2. Berita Acara Seminar Proposal
- Lampiran 3. Daftar Hadir Peserta Seminar Proposal
- Lampiran 4. Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir (Bagian Depan)
- Lampiran 5. Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir (Bagian Belakang)
- Lampiran 6. Surat Izin Observasi Di Lokasi Pemerintah Kota Malang
- Lampiran 7. Surat Keterangan Penelitian Dari Lokasi Pemerintah Kota Malang
- Lampiran 8. Surat Izin Observasi Di Lokasi Dinas Perdagangan Kota Malang
- Lampiran 9. Surat Keterangan Penelitian Dari Lokasi Dinas Perdagangan Kota Malang
- Lampiran 10. Surat Izin Observasi Di Lokasi Polresta Malang
- Lampiran 11. Surat Keterangan Penelitian Dari Polresta Malang
- Lampiran 12. Surat Izin Observasi Di Lokasi Kejaksaan Negeri Malang
- Lampiran 13. Surat Keterangan Penelitian Dari Kejaksaan Negeri Malang
- Lampiran 14. Surat Keputusan Walikota Malang Tentang Satgas Saber Pungli Kota Malang
- Lampiran 15. Foto Bersama Anggota Satgas Saber Pungli Kota Malang Pokja Unit Pencegahan Bapak Eko Fajar ARB SH., M.Si

Lampiran 16.

Hasil Kuesioner



DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Andi Hamzah. 2008. *Asas-asas Hukum Pidana*. Jakarta. Rineka Cipta.
- Bambang Purnomo. 1985. *Asas-asas Hukum Pidana* Jakarta. Ghalia Indonesia.
- BPKP. 2002. *Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Korupsi Pada Pengelolaan Pelayanan Masyarakat*. Jakarta: Tim Pengkajian SPKN RI.
- James M. Henslin. 2007. *Sosiologi Dengan Pendekatan Membumi*. Jakarta. Erlangga.
- Komisi Pemberantasan Korupsi. 2017. "*Buku Saku KPK: Memahami Untuk Membasmi Tindak Pidana Korupsi*". Jakarta. Sinar Grafika Offset.
- Lijan Poltak Sinambela. 2006. *Reformasi Pelayanan Publik: Teori, Kebijakan dan Implementasi*. Jakarta. Sinar Grafika Offset.
- Mulyatno. 1987. *Asas-asas Hukum Pidana*. Jakarta. Bina Aksara.
- Myazinda. 2008. *Kelompok Sosial Dan Kehidupan Masyarakat*. Bandung. CV. Yasindo Multi Aspek.
- P.A.F Lamintang dan Djisman Samosir. 1981. *Delik-delik Khusus kejahatan yang ditujukan Terhadap Hak Milik*. Tarsito. Bandung. Hal. 25 dalam Tongat. 2002. *Hukum Pidana Materiil*. Umm Press. Malang.
- Peter Mahmud Marzuki. 2010. *Penelitian Hukum*. Jakarta. Kencana.
- Poerwadarminta. 2011. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*. Jakarta Timur. PT Balai Pustaka.
- Soedjono Dirdjosisworo. 1983. *Pungli: Analisa Hukum & Kriminologi, Cetakan Ke-2*. Bandung: Sinar Baru.
- Soerjono Soekanto. 2014. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta. UI Press.
- Sudarto. 1975. *Hukum Pidana*. jilid 1 A-B Fakultas Hukum Universitas Diponegor. Semarang.
- Teguh Prasetyo. 2010. *Hukum Pidana*. Jakarta. Rajawali Pers.

Tongat. 2012. *Dasar-dasar Hukum Pidana Indonesia Dalam Perspektif Pembaharuan*. Cetakan 3. Umm Press. Malang.

Topo Santoso & Eva Achjani Zulfa. 2003. *Kriminologi Ed. 1. Cet. 3*. Jakarta. PT Grafindo persada.

Topo Santoso dan Eva Achjani. 2011. *Kriminologi*. Jakarta. Raja Grafindo Persada.

B. Jurnal

Bagus Haryono dan Supriyadi. 2004. *Mengidentifikasi Bentuk Kontrol Sosial Berkenaan Dengan Fenomena Pornografi Di Kota Surakarta*. Vol. 17 No. 1. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dwi Nurmawati. 2009. *“Strategi Humas Polri Dalam Mengelola Opini Publik Berkenaan Dengan Kasus Pungutan Liar (Pungli) Di Kepolisian Kota Madiun”*. Hasil Penelitian Fundamental DIKTI, Madiun

C. Internet

Andylala Waluyo. 2017. *“Presiden Tandatangan Perpres Satuan Tugas Saber Pungli”*. <http://www.voaindonesia.com>.

Bangsa Online. 2017. *“Satgas Saber Pungli Kota Malang Dilantik”*. <https://www.bangsaonline.com>.

Dinas Tata Ruang Tata Bangunan. 2017. *“Mengenal Sertifikat Laik Fungsi (SLF) Untuk Bangun-Bangunan”*. <http://trtb.pemkomedan.go.id>.

Fahmi Ramadhan Firdaus. 2017. *“Pengertian Tentang Pungli”*, <http://www.kompasiana.com>.

Guru Pintar. 2017. *“Kelompok Satuan Tugas”*. <http://www.gurupintar.com>.

H. Helmy. 2017. *“Ternyata Pungli Berasal Dari Bahasa Cina”*. <https://sulsel.kemenag.go.id>.

Hanz Jimenez Salim. 2017. *“Penyebab Praktik Pungli Dianggap Hal Lumrah”*. <http://news.liputan6.com>.

Hayu Yudha Prabowo. 2017. *“Pedagang Ungkap Besaran Pungli di Pasar Merjosari, Kota Malang, Jumlahnya...Wow”*. <http://suryamalang.tribunnews.com>.

Hukum Online. 2017. *“Ancaman Pidana bagi Pemberi dan Penerima Gratifikasi”*. <http://www.hukumonline.com>.

Hukum Online. 2017. *“Apakah Pembuatan Surat Keterangan Hilang Dikenakan Biaya?”*. <http://www.hukumonline.com>.

Inspektorat Kota Malang. 2017. *“Pengukuhan Saber Pungli Kota Malang”*. <http://inspektorat.malangkota.go.id>.

Kompasiana. 2017. *“Ketika Jokowi Terbitkan Perpres No 87 Tahun 2016”*. <http://www.kompasiana.com>.

Monitorriau. 2017. *“Faktor-faktor pungli”*. <http://monitorriau.com>.

Sandi Alam. 2017. *“Diduga Lakukan Pungli, Oknum Pengurus Pedagang Pasar Blimbing Dilaporkan ke Kajari”*. <http://www.malangtimes.com>.

Sudut Hukum. 2017. *“Pengertian Pungutan Liar”*. <http://www.suduthukum.com>.

Wibowo Tunardy. 2017. *“Penafsiran Hukum/Interprestasi Hukum”*. <http://www.jurnal.hukum.com>.

D. Perundang-Undangan

Pasal 12 Huruf e Undang-Undang Nomor. 20 Tahun 2001 Perubahan Atas Undang-Undang Nomor. 31 Tahun 1999 Tentang, Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi (Tipikor).

Pasal 4 Peraturan Presiden No.87 Tahun 2016 Tentang, Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar.

Undang-Undang nomor 20 tahun 2001 Tentang, Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.